

ДОКЛАД

На заседании палаты городских и сельских поселений Совета муниципальных образований Приморского края «Новеллы законодательства в сфере муниципального самоуправления»

Уважаемые участники заседания!

Постараюсь осветить суть недавно принятых поправок и новелл в законодательстве, касающихся местного самоуправления.

Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Утверждение правил благоустройства территории муниципального образования отнесено к исключительной компетенции местных представительных органов.

В иной редакции изложен такой вопрос местного значения как вопрос утверждения правил благоустройства территории муниципального образования, дано определение, что такое "правила благоустройства территории муниципального образования", установлено, что утверждение правил благоустройства территории муниципального образования находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

В частности, правила благоустройства территории муниципального образования - муниципальный правовой акт, устанавливающий на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.

К вопросам местного значения городских и сельских поселений по-прежнему относится утверждение правил благоустройства территории поселения, но положения нормы сформулированы иначе и теперь Вам также вменено: осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых

природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.

В статью 28 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» введен дополнительный пункт, который обязывает по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки **провести общественные обсуждения или публичные слушания.**

Общественные обсуждения, как и публичные слушания, проводятся в порядке, определенном уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности.

Таким образом, Вы обязаны внести соответствующие изменения и дополнения в устав муниципального образования и установить порядок организации и проведения общественных обсуждений **(от 29 декабря 2017 года № 455-ФЗ).**

131 Федеральный закон дополнен статьей 45.1 «Содержание правил благоустройства территории муниципального образования», которой определен круг вопросов, регулируемых данными правилами.

Правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы:

- 1) содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями;
- 2) внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений;

3) проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ;

4) организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений;

5) организации озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями;

6) размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок;

7) размещения и содержания детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;

8) организации пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;

9) обустройства территории муниципального образования в целях обеспечения беспрепятственного передвижения по указанной территории инвалидов и других маломобильных групп населения;

10) уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период;

11) организации стоков ливневых вод;

12) порядка проведения земляных работ;

П. 13 ст. 45.1 вступает в силу с 28.06.2018.

13) участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий;

П. 14 ст. 45.1 вступает в силу с 28.06.2018.

14) определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации;

15) праздничного оформления территории муниципального образования;

16) порядка участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству территории муниципального образования;

17) осуществления контроля за соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования.

Обращаю Ваше внимание, что принятие данного Федерального закона влечет за собой обязанность внести изменения в устав муниципального образования.

Также требует внесение изменений в уставы муниципальных образований и вступающий в силу с 6 марта 2018 года **Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы».**

Указанным законом в иной редакции изложены пункты 13 частей первых статей 15.1 и 16.1, которыми органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов было предоставлено право на создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые **установлены федеральными законами**, такое же право было предоставлено органам местного самоуправления поселений.

В редакции указанного Федерального закона органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов предоставлено право на создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые **установлены федеральными законами**, а также применение результатов независимой оценки качества условий оказания услуг организациями при оценке деятельности руководителей подведомственных организаций и осуществление контроля за принятием мер по устранению недостатков, выявленных по результатам независимой оценки качества условий оказания услуг организациями, в соответствии с федеральными законами.

Органы местного самоуправления поселений от этой деятельности **устранены**.

Дополнена статья 36.1 Основ законодательства РФ о культуре. Теперь руководители муниципальных организаций культуры несут ответственность за **непринятие мер по устранению недостатков**,

выявленных в ходе независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры, в соответствии с трудовым законодательством. В трудовых договорах с руководителями указанных организаций культуры в показатели эффективности работы руководителей включаются результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры и выполнения плана по устранению недостатков, выявленных в ходе такой оценки.

Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры учитываются при оценке эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления.

Очень интересный Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Сразу оговорюсь, что он вступает в действие 30 декабря 2018 года, вместе с тем, подготовку к его реализации следует начинать уже сейчас.

Данный закон регулирует общественные отношения, возникающие в процессе организации дорожного движения, а также при организации и осуществлении парковочной деятельности.

Законом определено, что парковка общего пользования - это парковка (парковочное место), предназначенная для использования неограниченным кругом лиц; а платная парковка - парковка общего пользования, используемая на платной основе.

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области организации дорожного движения отнесено, в том числе утверждение методических рекомендаций по определению размера платы за пользование платными парковками. Субъект Российской Федерации в соответствии с указанными методическими рекомендациями определяет методику расчета размера платы за пользование платными парковками на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорогах местного значения, а также устанавливает ее максимальный размер.

В соответствии с законом к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских поселений в области организации дорожного движения относятся:

- 1) организация и мониторинг дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

- 2) ведение реестра парковок общего пользования на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;
- 3) установка, замена, демонтаж и содержание технических средств организации дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;
- 4) осуществление иных полномочий, отнесенных настоящим Федеральным законом к полномочиям органов местного самоуправления.

Этим же законом внесены изменения в 131 федеральный закон и пункты 5 частей первых статей 14, 15 и 16, определяющих вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, дополнены словами «Организация дорожного движения».

Эти изменения также потребуются внесение изменений в Ваши уставы.

Внесены поправки в Жилищный кодекс РФ и Закон о приватизации жилищного фонда. Речь идет о **Федеральном законе от 20 декабря 2017 г. № 399-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации»**

Этот закон принят в целях реализации выводов Конституционного Суда Российской Федерации, содержащихся в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 2016 г. № 10-П по делу о проверке конституционности положений Жилищного кодекса в части организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в части установления механизма исполнения бывшим наймодателем, которыми являются органы государственной власти либо органы местного самоуправления, обязанности по производству капитального ремонта нуждавшихся в нем до приватизации жилых помещений многоквартирных домов.

Жилищный кодекс дополнен статьей 190.1 «Особенности организации капитального ремонта многоквартирных домов, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения» и установлено, что в случае, если до даты приватизации первого жилого помещения в многоквартирном доме такой дом был включен в перспективный и (или) годовой план капитального ремонта, но капитальный ремонт проведен не был, и если капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме после даты приватизации первого жилого помещения до даты включения такого многоквартирного дома в региональную программу капитального

ремонта не проводился за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, **капитальный** ремонт общего имущества в многоквартирном доме проводит орган государственной власти или орган местного самоуправления, которые на тот момент являлись собственниками жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда.

Перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которые требовалось провести на дату приватизации первого жилого помещения в таком доме определяется бывшим наймодателем в том же порядке, что и для проведения капитального ремонта. Проведение бывшим наймодателем капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме осуществляется путем финансирования за счет средств соответствующего бюджета, оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Финансирование производится путем перечисления денежных средств на счет регионального оператора, либо на специальный счет.

Указанным Федеральным законом определено, что нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты, необходимые для **реализации** указанной статьи Жилищного кодекса должны быть приняты не позднее шести месяцев со дня вступления в силу указанного Федерального закона. Закон вступил в силу 20 декабря 2017 года.

Таким образом, субъект и Вы должны принять все необходимые правовые акты до 20 июня 2018 года.

Обязательство бывшего наймодателя по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме не освобождает собственников помещений в многоквартирном доме от уплаты взносов на капитальный ремонт.

Создана система информирования собственников помещений о порядке и способах формирования фонда капремонта.

Установлен минимальный срок, в течение которого собственники должны принять решение об определении способа формирования фонда - либо на специальном счете, либо на счете регионального оператора. Обязанность по уплате взносов на капремонт возникает у собственников по истечении срока, установленного региональным законом (но не менее 3 и не более 8 месяцев после официального опубликования региональной программы капремонта дома).

Орган местного самоуправления должен проинформировать собственников о последствиях неприятия решения о формировании фонда капремонта и созвать общее собрание по данному вопросу. Если и потом решение не будет принято, указанный орган формирует фонд на счете регионального оператора, уведомив об этом собственников.

Если при аккумулировании средств на указанном счете собственники не приняли решение о проведении капремонта, то решение также принимает орган соответствующего уровня, что касается Вас, ОМС.

Также закреплено, что региональный оператор не может быть признан несостоятельным (банкротом). Субъект Российской Федерации, как учредитель регионального оператора, не вправе принять решение о его ликвидации.

Не могу не рассказать об очень важном **Федеральном законе от 27 ноября 2017 г. № 355-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"».**

Все ОМС вне зависимости от уровня и т.п. разрешают обращения граждан и хозяйствующих субъектов, поэтому информация о внесении изменений в закон будет востребована.

Ответ на электронное обращение направляется только по адресу электронной почты. Гражданин может приложить к такому обращению необходимые документы и материалы только в электронной форме.

Ранее было предусмотрено, что на электронное обращение ответ может быть дан как в электронной, так и в письменной форме. Гражданин мог приложить необходимые документы и материалы не только в электронной форме, но и направить их в письменном виде. В результате возникали сложности при соблюдении установленных сроков.

Предусмотрено, что ответ на обращение, затрагивающее интересы неопределенного круга лиц, может быть размещен на официальном сайте соответствующего госоргана или органа местного самоуправления.

При поступлении письменного обращения, содержащего вопрос, ответ на который размещен на сайте, гражданину сообщают электронный адрес.

Кроме того, гражданин может получить ответ в письменной форме, размещенный на официальном сайте органа.

Если текст письменного обращения не позволяет определить суть предложения, заявления или жалобы, на него не будут отвечать, и его не будут направлять на рассмотрение в госорган, орган местного самоуправления или должностному лицу. Об этом в течение 7 дней сообщат гражданину.

Следующий Федеральный закон от 5 февраля 2018 г. № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Вас это нововведение касается опосредованно, если только федеральные полномочия переданы регионам.

Установлены общие (универсальные) основания для изъятия.

Определены правовые последствия решения об изъятии: прекращается финансирование, неиспользованные остатки субвенций возвращаются в бюджет; в федеральную собственность безвозмездно передается имущество, необходимое для реализации полномочий, местные власти прекращают исполнять "субделегированные" им полномочия.

Федеральный закон от 19 февраля 2018 г. № 17-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 25.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

Данные о проверке деятельности органов местного самоуправления будут заносить в единый реестр.

В единый реестр проверок решено вносить информацию о проводимых плановых и внеплановых проверках деятельности органов местного самоуправления, о результатах мероприятий и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Речь также идет о мероприятиях, реализуемых антимонопольным органом.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после его официального опубликования.

Законом Приморского края от 6 февраля 2018 г. № 230-КЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Приморского края «О муниципальной службе в Приморском крае» уточнены квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.

Установлено, что гражданам, претендующим на замещение должности муниципальной службы, необходимо иметь:

на замещение высшей должности муниципальной службы - не менее 4 лет стажа муниципальной службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки (ранее - не менее 6 лет стажа муниципальной службы или не менее 7 лет стажа работы по специальности, направлению подготовки);

на замещение главной должности муниципальной службы - не менее 2 лет стажа муниципальной службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки, а для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение 3 лет со дня выдачи диплома - не менее 1 года стажа муниципальной службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки (ранее - не менее 4 лет стажа муниципальной службы или не менее 5 лет стажа работы по специальности, направлению подготовки);

на замещение ведущей, старшей и младшей должностей муниципальной службы - без предъявления требований к стажу.

Ранее для замещения ведущей должности муниципальной службы требовалось не менее 2 лет стажа муниципальной службы или не менее 3 лет стажа работы по специальности, направлению подготовки, а для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение 3 лет со дня выдачи диплома - не менее 1 года стажа муниципальной службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки.